

Số: 40 /BC-PC

Hà Nội, ngày 01 tháng 7 năm 2022

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định về chế độ hỗ trợ cho giám định viên tư pháp, người giúp việc cho giám định viên tư pháp trên địa bàn thành phố Hà Nội

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019;

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 160/TTr-UBND ngày 17/6/2022 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ cho giám định viên tư pháp và người giúp việc cho giám định viên tư pháp trong lĩnh vực pháp y, kỹ thuật hình sự hưởng lương ngân sách Nhà nước trên địa bàn thành phố Hà Nội. Trên cơ sở báo cáo của UBND Thành phố, căn cứ các tài liệu liên quan và ý kiến thảo luận, Ban Pháp chế HĐND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. Sự cần thiết và căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết

1. Sự cần thiết:

Ngày 01/8/2016, HĐND Thành phố đã ban hành Nghị quyết số 02/2016/NQ-HĐND về chế độ hỗ trợ cho giám định viên tư pháp và người giúp việc cho giám định viên tư pháp trong lĩnh vực pháp y, kỹ thuật hình sự hưởng lương ngân sách Nhà nước trên địa bàn thành phố¹. Sau hơn 05 năm thực hiện Nghị quyết số 02/2016/NQ-HĐND của HĐND Thành phố, đã góp phần động viên đội ngũ giám định viên tư pháp và người giúp việc cho giám định viên tư pháp yên tâm công tác, cống hiến, hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ được giao, giúp cơ quan tiến hành tố tụng đưa ra những quyết định khách quan, đúng quy định của pháp luật, góp phần bảo vệ quyền con người, quyền và lợi ích hợp pháp của nhân dân Thủ đô trong thời gian qua.

Tuy nhiên, Nghị quyết số 02/2016/NQ-HĐND được xây dựng trên cơ sở mức lương cơ sở 1.210.000 đồng/tháng theo quy định tại khoản 2 Điều 3 Nghị định số 47/2016/NĐ-CP ngày 26/5/2016 của Chính phủ quy định mức lương cơ sở đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang không còn phù hợp với thực tế hiện nay. Hiện mức lương cơ sở đang thực hiện là 1.490.000

¹ Theo đó: Giám định viên Tư pháp được hỗ trợ 1.200.000 đ/người/tháng; Người giúp việc cho giám định viên tư pháp được hỗ trợ 840.000đ/người/tháng.

đồng/tháng theo quy định tại khoản 2 Điều 3 Nghị định số 38/2019/NĐ-CP ngày 09/5/2019 của Chính phủ quy định mức lương cơ sở đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang, tăng 23,14% so với thời điểm năm 2016.

Đồng thời, về đội ngũ cán bộ giám định viên tư pháp trên toàn Thành phố hiện nay là: 153 người. Bao gồm: 52 giám định viên và 101 người giúp việc giám định viên (*Cụ thể: Phòng Kỹ thuật hình sự - CA Thành phố: 45 giám định viên tư pháp và 58 người giúp việc; Trung tâm pháp y Hà Nội: 07 giám định viên pháp y và 43 người giúp việc*). Trong khi địa bàn Thành phố hàng năm luôn có khối lượng vụ việc cần giám định tư pháp là rất lớn và cơ bản đều tăng về số ca hàng năm. *Cụ thể: năm 2020, Công an TP nhận yêu cầu giám định tư pháp 10.592 vụ, kết luận 365.960 yêu cầu; năm 2021 giám định 8.578 vụ, kết luận 165.335 yêu cầu. Năm 2020, Trung tâm Pháp y Hà Nội thực hiện 17.655 nội dung; năm 2021 thực hiện 18.171 nội dung.*

Bên cạnh đó, ngày 28/02/2018, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 250/QĐ-TTg phê duyệt Đề án tiếp tục đổi mới và nâng cao hiệu quả hoạt động giám định tư pháp trong đó xác định do yêu cầu của tình hình mới, một số nhiệm vụ, giải pháp cần tiếp tục có sự quan tâm chỉ đạo thực hiện như “*chính sách thu hút trong đào tạo, tuyển dụng nguồn nhân lực đối với lĩnh vực pháp y, pháp y tâm thần*”. Ngoài ra, văn bản làm căn cứ pháp lý để ban hành Nghị quyết số 02/2016/NQ-HĐND là Luật Giám định tư pháp năm 2012 đã được sửa đổi, bổ sung bởi Luật Giám định tư pháp sửa đổi, bổ sung năm 2020.

Do vậy, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 02/2016/NQ-HĐND là cần thiết, nhằm thống nhất với cơ sở pháp lý hiện hành, phù hợp với sự chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ đối với lực lượng công chức, viên chức làm công tác giám định tư pháp và tình hình thực tế của Thành phố.

2. Căn cứ pháp lý:

- Điều 19, 40 của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 quy định về thẩm quyền của HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết để tổ chức và bảo đảm việc thi hành Hiến pháp và pháp luật, quyết định các biện pháp bảo đảm trật tự, an toàn xã hội, đấu tranh, phòng, chống tội phạm và các hành vi vi phạm pháp luật khác.

- Luật Giám định tư pháp năm 2012; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giám định tư pháp năm 2020 quy định về các đối tượng tham gia hoạt động giám định tư pháp.

- Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước quy định về thẩm quyền HĐND Thành phố quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát

triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ.

Vì vậy, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 02/2016/NQ-HĐND ngày 01/8/2016 là đúng thẩm quyền và có đủ căn cứ pháp lý.

II. Về hồ sơ trình dự thảo Nghị quyết

1. Hồ sơ trình Nghị quyết

Hồ sơ trình gồm: Tờ trình số 160/TTr-UBND ngày 17/6/2022 kèm theo dự thảo Nghị quyết; Báo cáo thẩm định số 153a/BC-STP của Sở Tư pháp; Biểu tổng hợp, tiếp thu các ý kiến góp ý hồ sơ dự thảo trình Nghị quyết.

2. Nội dung Nghị quyết

2.1. Về các nội dung trọng tâm

- Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ cho giám định viên tư pháp và người giúp việc cho giám định viên tư pháp trong lĩnh vực pháp y, kỹ thuật hình sự hưởng lương ngân sách Nhà nước trên địa bàn thành phố Hà Nội, cụ thể:

+ Giám định viên tư pháp: Bằng 2 lần mức lương cơ sở/người/tháng².

+ Người giúp việc cho giám định viên tư pháp: Bằng 70% mức hỗ trợ cho giám định viên tư pháp/người/tháng³.

Với mức hỗ trợ trên, Ngân sách thành phố cần bố trí dự kiến là 4.387.752.000 đồng/năm.

Ban Pháp chế nhận thấy:

Nghị quyết quy định mức hỗ trợ tính theo hệ số mức lương cơ sở hiện hành sẽ đảm bảo tính ổn định trong thực hiện Nghị quyết. Đồng thời, mức hỗ trợ tăng so Nghị quyết số 02/2016/NQ-HĐND của HĐND Thành phố là phù hợp với tình hình thực tế gia tăng về khối lượng công việc của công chức, viên chức làm nhiệm vụ giám định viên tư pháp, người giúp việc cho giám định viên tư pháp, với sự thay đổi mức lương cơ bản và khả năng cân đối ngân sách của Thành phố.

Ban Pháp chế đồng tình, thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố các nội dung quy định trọng tâm, cơ bản nêu trên của dự thảo Nghị quyết.

2.2. Về thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết: đảm bảo với quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật được quy định chi tiết tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ về việc quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP của Chính phủ.

3. Đề nghị UBND Thành phố:

² So với mức hỗ trợ theo Nghị quyết số 02/2016/NQ-HĐND là tăng 2,48 lần.

³ So với mức hỗ trợ theo Nghị quyết số 02/2016/NQ-HĐND là tăng 2,48 lần.

Để đảm bảo thực hiện theo đúng quy định tại khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước, đề nghị UBND Thành phố hoàn thiện, bổ sung việc lấy ý kiến về nội dung nghị quyết của các Bộ: Nội vụ, Tài chính, Lao động- Thương binh và Xã hội, Công an và Y tế, báo cáo giải trình việc tiếp thu ý kiến của các Bộ để trình HĐND Thành phố đảm bảo theo đúng quy định.

Kính trình HĐND Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Thành viên Ban Pháp chế HĐND TP;
- Các vị đại biểu HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND Thành phố;
- VP UBND Thành phố;
- Lưu: VT, PC_(Huấn).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương